

۷۹۱۵۸

۹۳/۷/۱

دارد

شماره نامه:

تاریخ نامه:

پیوست:



معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور

بسمه تعالی

کلیه دستگاه‌های اجرایی

به پیوست بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور که به امضای ریاست محترم جمهوری رسیده است، ایفاد می‌شود. دستگاه‌های اجرایی موظفند نسبت به تهیه و تنظیم برنامه سالانه و بودجه پیشنهادی سال ۱۳۹۴ خود با رعایت زمانبندی و در قالب فرم‌های مربوطه اقدام نمایند.

محمد باقر نوبخت

بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور

مقدمه:

به حول و قوه الهی، تهیه و تدوین لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور به عنوان یازدهمین سال از دوره اجرای سند چشم‌انداز و آخرین سال اجرای قانون برنامه پنجم توسعه در حالی آغاز می‌گردد که سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی از سوی مقام معظم رهبری ابلاغ گردیده، عوامل مؤثر بر بروز شرایط رکود تورمی شناسایی شده و راهکارهای لازم برای خروج از این شرایط، معرفی شده‌اند.

سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی با پیروی از الگوی اقتصاد بومی و علمی برآمده از فرهنگ اسلامی - ایرانی، رشد پویای درونزا و برون‌نگر و مقاوم در برابر مخاطرات، مبنای برنامه‌های کوتاه‌مدت و میان مدت دولت قرار گرفته و سیاست‌ها و برنامه‌های اجرایی آن از سوی شورای اقتصاد به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ شده است. در کنار این، رویکردها و راهکارهای دولت برای خروج اقتصاد کشور از وضعیت رکود تورمی در بستر سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی تعریف شده است. ثبات‌سازی محیط اقتصاد کلان کشور از طریق انضباط پولی، کاهش نوسانات نرخ ارز، کاهش تنش‌های خارجی، مدیریت انتظارات و مدیریت منابع و مصارف بودجه‌ای منجر به تداوم روند کاهنده تورم و افزایش پیش‌بینی‌پذیری آینده اقتصاد شده است. از سوی دیگر حمایت از تولید از طریق اعمال مشوق‌ها و کاهش موانع کسب و کار، استفاده مناسب از منابع بودجه‌ای در جهت رونق سرمایه‌گذاری‌ها، ایجاد زمینه لازم برای بازپرداخت بدهی‌های بخش دولتی و حمایت از صادرات، همگی زمینه ایجاد بهبود فضای اقتصادی را فراهم نموده است.

تهیه و تدوین لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت "۲" مشتمل بر احکام و تبصره‌هایی با ماهیت دائمی، که در سالهای اخیر بنابر ضرورت در قوانین بودجه سنواتی تکرار شده و منجر به حجیم شدن قوانین بودجه با تکالیف متعدد و خارج از ظرفیت سالانه برای دولت گردیده بود، از ملاحظات تدوین بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۴ می‌باشد.

تهیه و تدوین بودجه سال ۱۳۹۴ به عنوان سال پایانی برنامه پنجم توسعه، مقارن با تهیه و تدوین لایحه برنامه ششم توسعه کشور شده است. براین اساس، ضروری است ضمن تأکید بر اجرای برنامه‌های بهبود اقتصادی، تمامی دستگاه‌های اجرایی، سیاست‌ها و خط‌مشی‌ها و همچنین برآوردهای کمی خود را به گونه‌ای تدوین نمایند که تحقق اهداف برنامه پنجم توسعه را هرچه بیشتر عملی سازند و همچنین، زمینه‌های لازم برای شروع برنامه ششم توسعه را فراهم آورند.

شرایط اقتصاد ایران و شرایط جهانی و منطقه‌ای:

اقتصاد ایران در سالهای ۱۳۹۱ و ۱۳۹۲ شرایط نامطلوبی را تجربه نموده است که حاصل آن رشد منفی اقتصاد، تورم بیش از سی درصد (۳۰٪) و افزایش نرخ بیکاری جوانان و دانش‌آموختگان دانشگاهی بوده است. در چنین شرایطی، دولت یازدهم در آغاز استقرار، تلاش کرد با اتخاذ سیاست‌های تنش‌زدا در عرصه بین‌المللی و اعمال سیاست‌های انضباط پولی و مالی، نرخ تورم را مهار و قدرت خرید افراد جامعه را حفظ کند و با بهبود نسبی فضای اقتصاد، انتظارات نرخ رشد سرمایه‌گذاری را بهبود ببخشد و همچنین، با اصلاح بودجه و مدیریت منابع و مصارف بودجه‌ای و اولویت‌بندی پروژه‌های عمرانی و اجرای طرح‌های مناسب از جمله طرح سلامت، تلاش نمود ضمن افزایش رفاه مردم، با رفع و کاهش موانع تولید بویژه در حوزه‌های نفت و گاز و صنعت، رشد منفی اقتصاد را متوقف و آنرا به سمت رشد اقتصادی مثبت هدایت نماید.

بدین ترتیب امید می‌رود نرخ تورم که از ۳۰/۵ درصد در سال ۱۳۹۱ به ۳۴/۸ درصد در سال ۱۳۹۲ افزایش یافته بود، تا پایان سال ۱۳۹۳ به زیر ۱۸ درصد تنزل یابد. همچنین، رشد اقتصاد که از منفی ۶/۸ درصد در سال ۱۳۹۱، به منفی ۱/۹ درصد در پایان ۱۳۹۲ و در نهایت به رشد مثبت در فصل اول سال جاری تغییر یافته، تا پایان سال به بالاتر از ۱ درصد افزایش یابد. از طرف دیگر، برخی شاخص‌ها از جمله نرخ رشد سرمایه‌گذاری از منفی ۲۳/۸ درصد در سال ۱۳۹۱ به منفی ۶/۹ درصد در پایان سال ۱۳۹۲ رسیده است. رشد مصرف بخش خصوصی از ۱/۹- درصد در سال ۱۳۹۱ به ۳/۷ درصد در سال ۱۳۹۲ افزایش یافته و رشد نقدینگی نیز از ۳۰/۸ درصد در سال ۱۳۹۱ با اندکی کاهش به ۲۹/۱ درصد در سال ۱۳۹۲ رسیده است که پیش‌بینی می‌شود، به کمتر از ۲۵ درصد در سال ۱۳۹۳ برسد.

بر پایه این تجربه در اقتصاد کشور، دولت تلاش دارد با اتخاذ سیاست‌های مناسب اقتصادی، مالی و بودجه‌ای روند بهبود فوق را ادامه دهد تا با توکل به خداوند منان و عزم و اراده ملی، شاهد موفقیت‌های بیشتر در سال ۱۳۹۴

باشیم. بی‌تردید در این شرایط، توجه به تحولات جهانی و منطقه‌ای در تدوین سیاست‌های مالی حائز اهمیت فراوان است. پیش‌بینی‌ها حاکی از آن است که در سال ۲۰۱۵، اقتصاد جهانی بهبود نسبی پیدا کرده و مرکز ثقل رشد اقتصادی جهان همچنان به سمت کشورهای نوظهور که عمدتاً طرف تجاری ایران هستند، باشد و در نتیجه افزایش حجم مبادلات آنها در تجارت جهانی و بخصوص تقاضای انرژی خواهد بود و بنابراین، انتظار چندانی برای چالش اساسی در آینده بازار نفت نمی‌رود. همچنین، بحران جاری در کشورهای منطقه خاورمیانه و شمال آفریقا، تحولاتی را در روابط بین‌الملل بویژه در منطقه بوجود آورده که لزوم توجه به آنها و بهره‌گیری از فرصت‌های تجاری و ترانزیتی را ایجاب می‌کند. در مقابل، تحریم‌های ظالمانه علیه کشور و محدودیت‌های ناشی از آن از جمله مسائل مهمی هستند که باید همچنان مورد توجه جدی قرار بگیرند که یکی از این راه‌ها اجرای برنامه‌های معطوف به سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی توسط دستگاه‌های اجرایی است.

الف- رویکردهای اساسی بودجه سال ۱۳۹۴

یا توجه به روند بهبود در شاخص‌های اقتصادی یاد شده، جهت‌گیری اصلی بودجه سال ۱۳۹۴ تداوم روند بهبود شاخص‌ها خواهد بود. در این راستا، رویکردهای اساسی مورد توجه دولت در بودجه سال ۱۳۹۴ عبارتند از:

- اجرایی نمودن برنامه‌های عملیاتی سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی (مصوبه‌های شورای اقتصاد) و همچنین مصوبات دولت در زمینه سیاست‌های خروج از رکود.
- بهره‌گیری از فرصت‌ها و ظرفیت‌های جهانی و منطقه‌ای و تلاش جهت ایجاد ظرفیت‌های جدید بویژه گسترش روابط تجاری اقتصادی و سیاسی با همسایگان.
- تعامل فعال و اقدام به تنش‌زدایی در سیاست خارجی و حضور مؤثرتر در عرصه‌های بین‌المللی و منطقه‌ای.
- افزایش و متنوع‌سازی منابع درآمدی و مدیریت بهینه مصارف هزینه‌ای، ساماندهی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و بودجه شرکت‌های دولتی.
- فراهم کردن زمینه‌های استقرار کامل بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد.
- ایجاد زمینه‌های مناسب و فرصت برای نقش‌آفرینی بیشتر بخش غیردولتی در اقتصاد بویژه در ارائه خدمات عمومی.
- مدیریت بدهی‌های بخش دولتی در جهت ایفای تعهدات دولت و افزایش ظرفیت بخش خصوصی.

- بسط و توسعه عدالت و توجه به ارتقای قدرت خرید مردم و بهبود رفاه اجتماعی با تأکید بر گروه‌های کم‌درآمد.
- کاهش نرخ تورم و ارتقای قدرت خرید مردم و بهبود رفاه اجتماعی.
- ایجاد شفافیت و سالم‌سازی اقتصادی، کاهش مداخلات در حوزه تصمیم‌های بنگاه‌ها و فعالان اقتصادی، بهبود فضای کسب و کار و تسهیل امور برای خدمات‌رسانی بیشتر به مردم.
- تداوم اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها.
- تقویت فرهنگ و مدیریت جهادی.
- ایجاد فضای رشد فضایل اخلاقی، نشاط فرهنگی و توسعه آگاهی‌ها.
- تأکید بر تداوم اجرای طرح بهبود نظام سلامت.
- ارتقای امنیت (داخلی و خارجی) و شاخص‌های مربوط.
- توجه به مقوله‌های زیست‌محیطی (حفظ، نگهداشت و احیای منابع و ...).
- تداوم سیاست‌های مربوط به کاهش آلودگی هوای کلانشهرها.

ب- راهبردها و سیاست‌های بودجه سال ۱۳۹۴

۱- اهتمام به انضباط مالی و بودجه‌ای و کاهش کسری تراز عملیاتی بودجه عمومی به منظور کاهش وابستگی اعتبارات هزینه‌ای به عواید حاصل از صدور نفت و گاز:

- ارتقای کوشش مالیاتی برای افزایش سهم درآمدهای مالیاتی از منابع عمومی بودجه با تأکید بر مالیات بر مشاغل و مالیات اشخاص حقیقی و حقوقی و با افزایش پایه‌های مالیاتی و شفاف‌سازی مبادلات اقتصادی از طریق استفاده از سامانه‌های صندوق فروش توسط اصناف و صاحبان مشاغل مختلف و بهره‌برداری کامل از طرح جامع مالیاتی.
- برقراری انضباط مالی و مدیریت هزینه با استفاده بهینه از منابع و افزایش کارایی و اثربخشی آن.
- استفاده حداکثری از ظرفیت‌های قانونی و فرصت‌های بالقوه و پیشنهاد منابع جدید برای افزایش منابع درآمدی.
- شناسایی اموال منقول و غیرمنقول مازاد توسط دستگاه‌های اجرایی با مدیریت بهینه آنها از طریق بهره‌بردار، واگذاری به صورت اجاره و ...
- جهت‌دهی اعتبارات هزینه‌ای به وظایف و فعالیت‌های حاکمیتی.
- تجمیع ردیف‌های بودجه‌ای متعدد دستگاه‌های اجرایی در قالب یک ردیف خاص از طریق حذف ردیف‌های غیرضرور.

۲- اصلاح نظام مدیریتی و مالکیتی و سامان‌دهی طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای در جهت افزایش بازدهی سرمایه‌گذاری‌های دولت و اثربخشی بیشتر در تحقق رشد اقتصادی و اشتغال:

- جلب مشارکت بخش خصوصی و غیردولتی به منظور تأمین منابع مالی اجرای طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای مورد نظر دولت در قالب مشارکت مالی و یا روش‌های ساخت و بهره‌برداری و واگذاری و مانند آن.
- بازپرداخت اقساط اعتبارات طرح‌های انتفاعی موضوع ماده ۳۲ قانون برنامه و بودجه توسط دستگاه‌های اجرایی.
- ساماندهی و اولویت‌بندی طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای و مشخص نمودن طرح‌های واجد اولویت خاص براساس میزان نقش آنها در ایجاد تحرک و تحقق رشد پایدار اقتصادی و طرح‌های قابل اتمام در کوتاه‌مدت، به منظور اختصاص اعتبارات موردنیاز و شناسایی طرح‌های کم‌اثر و بدون بازده مؤثر و متوقف نمودن آنها.
- ممنوعیت پیشنهاد طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای جدید. موارد خاص صرفاً در صورت خاتمه طرح‌های در دست اجرا و یا مواردی که حداقل پنجاه درصد (۵۰٪) از منابع آن از محلی غیر از منابع عمومی دولت تأمین می‌گردد با استفاده از سازوکار مواد ۲۱۴ و ۲۱۵ قانون برنامه پنجم توسعه، پس از تصویب هیأت وزیران.
- افزایش سهم اعتبارات کمک‌های فنی و اعتباری از اعتبارات تملک‌داری‌های سرمایه‌ای برای کمک به راه‌اندازی و توسعه طرح‌های مشارکت عمومی- خصوصی و نیز توسعه زیرساخت‌های لازم به منظور مشارکت بخش غیردولتی در ارتقای تولید و افزایش اشتغال.

۳- اصلاح نظام مالی و افزایش بهره‌وری شرکتهای دولتی

- تنظیم بودجه شرکتهای دولتی براساس بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد و قیمت تمام شده منطبق با اهداف کمی و در حیطه وظایف و فعالیت‌های اصلی منطبق با اساسنامه آنها و بازنگری در منابع و مصارف شرکتهای دولتی با رویکرد ارتقای بهره‌وری عوامل تولید از طریق اصلاح روش‌ها و کارآمدسازی منابع مالی و انسانی.
- اعلام اسامی شرکتهای واگذارشده که سهم دولت در آنها به کمتر از پنجاه درصد (۵۰٪) رسیده است به همراه اسناد و مدارک مثبت از جمله قرارداد واگذاری و صورتجلسه مجمع عمومی مبنی بر ترکیب سهامداران توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان خصوصی‌سازی) و دستگاه‌های اجرایی به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور تا پایان مهرماه سالجاری.
- رعایت کامل ضوابط صرفه‌جویی در هزینه‌ها و اصلاح الگوی مصرف موضوع مصوبه شماره ۴۲۶۷۸/ت/۳۲۸۲۹ هـ مورخ ۱۳۸۴/۷/۲۴ هیأت وزیران توسط شرکتهای دولتی.
- پرهیز از شروع طرح‌ها و پروژه‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای جدید توسط شرکتهای دولتی از محل منابع داخلی قبل از خاتمه طرح‌های در دست اجرا.

- پیش‌بینی پرداخت سود سهام عملکرد پرداخت نشده سالهای قبل از ۱۳۹۳ علاوه بر پنجاه درصد (۵۰٪) سود پیش‌بینی شده در سال ۱۳۹۴ از سوی شرکتهای دولتی و پرداخت مانده بدهی سنواتی شرکتهایی که سهام آنها در سال‌های قبل به بخش غیردولتی واگذار شده است.
 - اولویت‌بندی طرح‌ها و پروژه‌های شرکتهای دولتی که با استفاده از منابع داخلی انجام می‌شوند؛ با تأکید بر طرح‌ها و پروژه‌های نیمه‌تمامی که به افزایش تولید کالا، خدمات و اشتغال بیشتر منجر می‌شود؛ به ویژه طرح‌هایی که در سال ۱۳۹۴ خاتمه می‌یابند و یا محل اجرای آنها در مناطق محروم است.
 - پیش‌بینی سرمایه‌گذاری شرکتهای دولتی با رعایت مفاد ماده ۳ و تبصره ۱ ذیل بند «ب» ماده ۱۳ قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی با رعایت ماده ۸۷ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت.
 - هیأت مدیره تمامی شرکتهای دولتی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند با رعایت مفاد این بخشنامه نسبت به تنظیم بودجه جامع شرکت (بودجه جاری، بودجه سرمایه‌ای و گردش نقدینگی) در سال ۱۳۹۴ اقدام و پس از طرح و تصویب در مجمع عمومی آن را به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارائه نمایند.
 - هیأت مدیره تمامی شرکتهای دولتی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند به منظور استمرار مدیریت عملکرد با استفاده از روش‌های هزینه‌یابی مناسب نسبت به تعیین قیمت تمام شده فعالیتها و محصولات خود در سال ۱۳۹۴ اقدام نمایند و با استفاده از الگوی مناسب، شاخص‌های کلیدی برای ارزیابی عملکرد فعالیتها و محصولات خود را از جنبه‌های پایداری مالی، مشتری و بازار، فرآیندها و رشد و یادگیری تعیین نموده و به تصویب مجمع عمومی برسانند.
- ۴- توسعه و ارتقای رقابت‌پذیری فعالیت‌های اقتصادی، کنترل و کاهش انحصار و افزایش رقابت و بهبود محیط کسب و کار به منظور گسترش فعالیت‌های تولیدی و سرمایه‌گذاری و حمایت از حضور فعال بخش خصوصی و تعاونی در اقتصاد:
- تأمین اعتبار لازم برای تسریع در ایجاد و تکمیل فرآیند پنجره واحد به صورت حقیقی و یا مجازی توسط دستگاه‌های اجرایی با هدف ساماندهی و تسهیل امور مربوط به صدور مجوزهای فعالیت اقتصادی برحسب امکانات موجود دستگاه‌های اجرایی مطابق ماده ۷۰ قانون برنامه پنجم توسعه.
 - کمک به توسعه نهادهای حقوقی، قانونی، مالی و سیستم‌های نظارتی و تنظیمی مورد نیاز در فرآیندهای مربوط به توسعه بخش خصوصی، تحکیم حقوق مالکیت فردی، حقوق شهروندی و تقویت پاسخگویی دولت.
 - اولویت در پرداخت بدهی‌های دولت به پیمانکاران و مشاوران طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای.
 - اعلام طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای قابل واگذاری و یا قابل مشارکت با بخش‌های غیردولتی (نیمه‌تمام، تکمیل شده و آماده بهره‌برداری ملی و استانی و طرح‌های سرمایه‌گذاری شرکتهای دولتی از محل منابع داخلی) توسط دستگاه‌های اجرایی به منظور تسهیل واگذاری طرح‌ها به پیمانکاران و سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی.

- ایجاد زمینه‌های لازم برای جذب تسهیلات و سرمایه‌گذاری خارجی و حضور فعال بخش غیردولتی در عرصه سرمایه‌گذاری و ایجاد اشتغال.
 - جذب مشارکت‌های مردمی و منابع خیرین با استفاده از ابزارهای تشویقی بودجه‌ای.
 - اعلام آن دسته از طرح‌هایی که در سالهای قبل به تصویب رسیده و هنوز اجرایی نشده‌اند توسط دستگاه‌های اجرایی به منظور استفاده از سازوکار ماده ۲۱۴ قانون برنامه پنجم توسعه برای آغاز عملیات اجرایی.
 - ارتقای کمی و کیفی بازارهای مالی با تأکید بر کارآیی، شفافیت و سلامت.
 - استفاده از ابزارهای اوراق مالی اسلامی ارزی و ریالی در بازارهای مالی داخلی و خارجی برای تأمین منابع مالی.
- ۵- اصلاح نظام اداری در جهت افزایش کارآیی، منطقی نمودن اندازه دولت و کاهش تمرکز از حوزه‌های اداری و اجرایی با جهت‌گیری کاهش تصدی‌گری دستگاه‌های اجرایی به منظور ایجاد ساختارهای مناسب برای ایفای وظایف حاکمیتی (سیاست‌گذاری، هدایت و نظارت) در چارچوب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی

- تداوم واگذاری شرکت‌های دولتی در چارچوب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی و پیش‌بینی درآمدهای حاصل از واگذاری و خصوصی‌سازی در چارچوب ماده ۲۹ قانون مذکور.
- بهبود و بکارگیری نظام‌های فناوری اطلاعات در دستگاه‌های اجرایی در جهت افزایش کارایی و بهبود خدمات‌رسانی.
- شناسایی و حذف فعالیت‌های موازی و غیرضرور در دستگاه‌های اجرایی.
- اصلاح ساختار سازمانی موجود در جهت بهینه کردن فعالیت‌ها و ممنوعیت ایجاد واحدهای سازمانی جدید.
- احصای وظایف حاکمیتی در شرکت‌های دولتی و انتقال آن به دستگاه‌های مربوطه و الزام به واگذاری وظایف تصدی‌گری در چارچوب قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی.
- پیش‌بینی اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با رعایت قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی و محدود کردن اعتبارات به حوزه‌هایی که حضور دولت اجتناب‌ناپذیر است.
- تکمیل و بهره‌برداری از شبکه ملی اطلاعات (اینترنت ملی) در جهت حذف مراجعات حضوری و ارتقای بهره‌وری دستگاه‌های اجرایی.

۶- توسعه صادرات غیرنفتی و مدیریت واردات با هدف تقویت تولید داخلی و سرمایه‌گذاری و تعادل بازار ارز:

- حرکت به سوی ثبات و یکسان‌سازی نرخ ارز.
- حمایت از تحقیق و توسعه و تجاری‌سازی فعالیت‌های تولیدی مبتنی بر فناوری بالا و قابل صدور.
- توسعه خوشه‌ها و شبکه‌های صادراتی.

- توسعه زیرساخت‌های لازم برای گسترش خدمات تجاری به ویژه با کشورهای همسایه از جمله همکاری‌های بانکی و بیمه‌ای، حمل و نقل، تجارت الکترونیک و افزایش ترانزیت.
- انعقاد قراردادهای دو جانبه و چند جانبه در زمینه تجارت با کشورهای هدف.
- شناسایی و معرفی ظرفیت‌های اقتصادی فیما بین از طریق برگزاری نمایشگاه، ایجاد بانک اطلاعاتی مشترک.

۷- تعمیق ارزش‌های اسلامی و باورهای دینی، اعتلای معرفت دینی و تقویت هنجارهای فرهنگی و اجتماعی و فعالیت‌های قرآنی:

- تقویت و ارتقای جایگاه بخش غیردولتی در اجرای فعالیت‌های فرهنگی و هنری.
- بهبود ساختارهای اجرایی و کاهش موازی‌کاری و هم‌پوشانی فعالیت‌ها برای استفاده مطلوب از اعتبارات و ارتقای کیفیت محصولات و خدمات فرهنگی.
- توسعه مشارکت‌های مردمی در عرصه فرهنگ دینی با رویکرد بهبود کیفیت فعالیت‌ها.
- تحکیم بنیاد خانواده، پیشگیری از آسیب‌های اجتماعی و تقویت سلامت اجتماعی.
- ایجاد بسترهای مناسب برای فعالیت‌های احزاب و پایبندی آنها به ارزش‌های اسلامی و انقلابی و اصول اخلاقی.
- ارتقای و بهبود شاخص‌های سلامت، امنیت غذا و بهداشت.

۸- حمایت از ایجاد، حفظ و ارتقای سرمایه انسانی کارآمد، حفظ و شتاب‌بخشی به رشد علم و فناوری:

- ایجاد و ساماندهی فعالیت‌های علمی، آموزشی و پژوهشی در راستای اولویت‌های نقشه جامع علمی کشور.
- حمایت مالی از پژوهش‌های تقاضا محور و شرکت‌های دانش‌بنیان در زمینه تجاری‌سازی دانش و فناوری و تکمیل نهادهای مرتبط با چرخه علم و فناوری.
- الزام دستگاه‌های اجرایی و شرکتهای دولتی برای درج اعتبارات لازم جهت فعالیت‌های پژوهشی در راستای جزء «ه» ماده ۱۶ قانون برنامه پنجم توسعه.

۹- تقویت تعادل‌های منطقه‌ای:

- ایجاد تناسب بین اعتبارات هزینه‌ای دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی از طریق توزیع بهینه و نظام‌مند اعتبارات.
- شفاف‌سازی اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی و تعادل‌بخشی نظام توزیع اعتبارات استانی از طریق توزیع بهینه و نظام‌مند اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ملی و استانی با رعایت ماده ۱۸۱ قانون برنامه پنجم توسعه.

۱۰- کاهش فاصله طبقاتی بین دهک‌های درآمدی در جهت توسعه عدالت اجتماعی:

- استمرار اجرای قانون هدفمندسازی یارانه‌ها با تکیه بر نتایج حاصل از آسیب‌شناسی وضع موجود و تأکید بر روشهای جدید در حمایت از گروه‌های هدف.
- جهت‌گیری و هدایت منابع نهادهای حمایتی برای توانمندسازی گروه‌های تحت پوشش.
- کمک به تأمین کالاهای اساسی و ضروری جامعه به ویژه کالاهای موردنیاز اقشار آسیب‌پذیر.

۱۱- افزایش اشتغال مولد و کاهش بیکاری:

- پیش‌بینی اعتبارات وجوه اداره شده و یا کمک‌های فنی و اعتباری برای سرمایه‌گذاری اشتغال‌زای بخش‌های خصوصی و تعاونی، توسعه و گسترش آموزش‌های کسب و کار، کارآفرینی، ارتقای کیفیت و اثربخشی آموزش‌های فنی، حرفه‌ای و علمی، کاربردی با رویکرد ایجاد فرصت‌های شغلی برای جوانان مطابق ماده ۸۰ قانون برنامه پنجم توسعه.
- لحاظ کردن اعتبارات لازم برای اعمال تخفیف پلکانی و یا تأمین بخشی از حق بیمه سهم کارفرمایان مطابق بند «و» ماده ۸۰ قانون برنامه پنجم توسعه با هدف ایجاد اشتغال و یا تثبیت اشتغال موجود.
- حمایت از کارآفرینان در بخشهای اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و استمرار نظام کارورزی با هدف افزایش مهارت نیروی کار دانش‌آموخته برای ورود به بازار کار.
- توانمندسازی نیروی کار.

۱۲- رشد بهره‌وری در اقتصاد

- افزایش بهره‌وری و استفاده کارآتر از منابع فیزیکی، مالی و انسانی بویژه در منابع آب، خاک و انرژی و اتخاذ سیاستهای مناسب برای مقابله با مشکل کمبود آب.
- اجرای سیاستهای مربوط به ارتقای بهره‌وری موضوع ماده ۷۹ قانون برنامه پنجم توسعه.

ج- بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد

در اجرای تکلیف ماده ۲۱۹ قانون برنامه پنجم توسعه و به منظور ارتقای کارایی تخصیصی بودجه عمومی، شفافیت، متناسب‌سازی مسئولیت‌ها و اختیارات، استفاده بهینه از ظرفیت‌های موجود، افزایش پاسخگویی دستگاه‌ها در مقابل عملکرد خود، ارتقای کیفیت ارائه خدمات به مردم، فراهم آوردن زمینه استانداردسازی خدمات دستگاه‌های دولتی، افزایش انگیزه کارکنان و مدیران دستگاه‌های اجرایی برای ارائه خدمات با کیفیت‌تر به مردم، اعطای اختیارات لازم به مدیران جهت ارائه خدمات کیفی و کنترل نتایج فعالیت‌ها و محصولات به جای کنترل مراحل انجام کار، تمامی دستگاه‌های اجرایی مکلفند ضمن تکمیل فرم‌های ذیربط دستورالعمل

موضوع پیوست شماره ۴ این بخشنامه، بودجه پیشنهادی خود را با توجه به ملاحظات ذیل به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارائه نمایند:

- ارائه راهکارهایی برای رفع موانع عمده اجرای بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد.
- الزام کلیه دستگاه‌های اجرایی بهره‌مند از بودجه عمومی به استقرار بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد و ارائه بودجه پیشنهادی براساس هزینه‌یابی فعالیت‌ها، خدمات و محصولات، مطابق برنامه زمانبندی.
- استانداردسازی و تدوین شاخص‌های اندازه‌گیری عملکرد به صورت هدفمند و نتیجه‌گرا.
- ارائه برنامه سالانه توسط دستگاه‌های اجرایی براساس بازنگری برنامه‌ها و فعالیت‌های همسو با مأموریت‌های اصلی.
- اجرای حسابداری تعهدی در تمامی دستگاه‌های اجرایی از ابتدای سال ۱۳۹۴، با توجه به دستورالعمل‌های ابلاغی حسابداری بخش عمومی کشور.
- بکارگیری مؤلفه‌های نظام انگیزشی استقرار بودجه‌ریزی مبتنی بر عملکرد و ارتقای مستمر دانش مدیران و کارکنان دستگاه‌های اجرایی.

د- تبصره‌های بودجه

دستگاه‌های اجرایی مکلفند تبصره‌های پیشنهادی خود را با در نظر داشتن لایحه الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات دولت "۲" که در مراحل بررسی و تصویب قرار دارد و با توجه به ملاحظات زیر تنظیم و در چارچوب فرم ذیربط دستورالعمل موضوع پیوست شماره ۴ این بخشنامه به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارسال دارند:

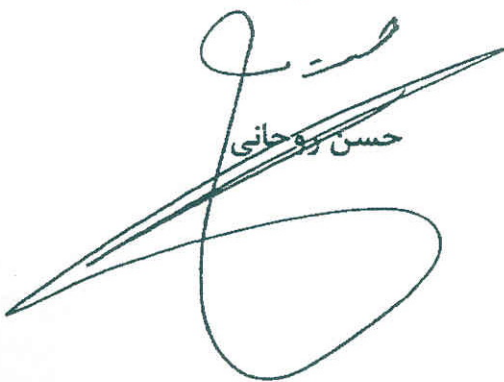
- در راستای تکالیف دولت در برنامه پنجم توسعه تدوین شده باشد.
- راهبردهای کلان و سیاست‌های اجرایی این بخشنامه را در برداشته باشد.
- دارای ماهیت بودجه‌ای باشد.
- حکم‌های موجود در قوانین مادر پاسخگوی اجرای حکم پیشنهادی نباشد.
- منجر به اصلاح قوانین، اساسنامه‌ها، آیین‌نامه‌ها و مقررات موجود نشود.
- متعرض اختیارات دولت و دستگاه‌های اجرایی نباشد.
- ایجادکننده تعهد و بار مالی برای دولت نباشد و آثار مالی ناشی از احکام، تعیین و در بودجه پیشنهادی دستگاه منعکس گردد.

- دارای آثار مشخص برای افزایش بهره‌وری از منابع باشد.
- دلایل توجیهی دستگاه اجرایی مبنی بر ضرورت درج حکم در لایحه بودجه به همراه حکم پیشنهادی ارائه گردد.

دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند در چارچوب راهبردها و سیاست‌های مندرج در این بخشنامه و پیوست‌های آن نسبت به تهیه بودجه سال ۱۳۹۴ خود (اخذ مصوبه مجمع عمومی یا شورای عالی در مورد بودجه تفصیلی برای شرکت‌های دولتی) اقدام و حداکثر تا یک ماه پس از تاریخ ابلاغ این بخشنامه، به معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور ارسال نمایند. در صورت عدم ارائه بودجه پیشنهادی توسط دستگاه‌های فوق‌الذکر در موعد مقرر، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور نسبت به تنظیم بودجه سال ۱۳۹۴ آنان اقدام خواهد کرد. مسئولیت ارائه بودجه پیشنهادی در قالب دستورالعمل‌های این بخشنامه از سوی دستگاه‌های اجرایی بر عهده بالاترین مقام دستگاه خواهد بود.

ه- پیوست‌های بخشنامه بودجه:

- ۱- سقف اعتبارات هزینه‌ای و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای از محل درآمد عمومی بر حسب امور و فصل
- ۲- برنامه زمانبندی تهیه و تنظیم لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور
- ۳- ضوابط مالی ناظر بر تنظیم بودجه
- ۴- دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی شامل دستورالعمل‌های ساماندهی طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، هزینه‌یابی فعالیتها و طبقه‌بندی اقتصادی هزینه‌ها
- ۵- دستورالعمل تهیه و تنظیم برنامه سالانه
- ۶- دستورالعمل تهیه و تنظیم بودجه شرکت‌های دولتی


حسن روحانی